

**DECRETO DELL'AMMINISTRATORE UNICO
DI SVILUPPO TOSCANA S.p.A.
N. 118 DEL 26 APRILE 2021**

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASSICURATIVO DI SVILUPPO TOSCANA S.P.A._Polizze
Infortuni e Vita**

Affidamento diretto con richiesta di offerta mediante procedura posta in essere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii. come derogato dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con la L. n. 120/2020

Lotto 1: CIG: ZCD313D4BB

Lotto 2: CIG: ZAE313DFFC

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA A AXA ASSICURAZIONI S.P.A.

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE Sviluppo Toscana S.p.A. è una società per azioni operante sotto il controllo diretto della Regione Toscana, che ne ha acquisito la piena proprietà a seguito dell'approvazione della L.R. n. 28 del 21 Maggio 2008;

RICHIAMATO l'articolo 3, comma 1 dello Statuto di Sviluppo Toscana S.p.A.;

RICHIAMATI gli indirizzi per l'attività, la gestione e il controllo della società approvati con Delibera di Giunta Regionale n. 1321 del 26/10/2020 ed, in particolare, gli *"Indirizzi sulla disciplina dell'attività contrattuale"* impartiti a Sviluppo Toscana S.p.A.;

DATO ATTO che le Polizze Vita n. 8942388 e Infortuni n. 155689625 stipulate da Sviluppo Toscana S.p.A. con la Compagnia UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.P.A., con sede legale in Bologna (BO), Via Stalingrado n. 45, C.F. e P.I. 00818570012 per il triennio 2017-2020, giungeranno a scadenza in data 30/04/2021 (data così rideterminata in forza dell'applicazione di n. 4 mesi di proroga cd. "tecnica");

VALUTATO, pertanto, di dover procedere, come già in passato, alla stipula delle nove polizze a copertura dei dipendenti e della stessa Società mediante procedura di affidamento del servizio per la durata di anni 2 (due), a partire dal 01/05/2021, dando atto che la durata dello stesso potrà essere prorogata, previo esercizio del diritto di opzione di proroga, per un periodo massimo di 4 (quattro) mesi e, quindi, ipotizzando una partenza del servizio al 01/05/2021, fino al 30/09/2023, ad insindacabile giudizio di Sviluppo Toscana S.p.A.;

RICHIAMATI

- l'art. 36, comma 1, del *"Codice dei Contratti Pubblici"*, di cui al D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale le procedure sotto soglia devono comunque risultare rispondenti ai principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, di cui all'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;
- la Sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Quinta, n. 1937 del 08/03/2018 con la quale il Collegio osserva che, *"fermo il carattere di principio del dovere di cui al richiamato articolo 26, nondimeno permane la facoltà per le amministrazioni (ivi comprese le amministrazioni statali centrali e periferiche) di attivare in concreto propri strumenti di negoziazione laddove tale opzione sia orientata a conseguire condizioni economiche più favorevoli rispetto a quelle fissate all'esito delle convenzioni-quadro. Così come la disposizione in parola ammette (sia pure in via derogatoria) la stipula di contratti che esulano dagli obblighi di ricorso alle procedure centralizzate gestite dalla Consip, così anche la medesima disposizione legittima l'indizione di procedure miranti a conseguire razionalizzazione di spesa e risparmi maggiori rispetto a quelli conseguibili con l'adesione al programma di razionalizzazione di cui richiamato articolo 26"*. Ed ancora *"la sussistenza del richiamato (e legittimo) rapporto fra regola ed eccezione è confermato dallo stesso articolo 26 della l. 488 del 1999 il quale al comma 3 stabilisce che "le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse (...)"*. La disposizione *"per un verso conferma (attraverso il ricorso alla modalità deontica "possono") il carattere non pienamente vincolante del ricorso alle convenzioni-quadro e, per altro verso, consente la ricerca da parte delle amministrazioni di opzioni negoziali alternative"*, delineando, pertanto, un *"quadro normativo il quale (...) consente (ma in via eccezionale e motivata) alle amministrazioni di procedere in modo autonomo, a condizione che possano dimostrare di aver ricercato e conseguito condizioni migliorative rispetto a quelle contenute nelle convenzioni-quadro (...)"*;
- l'art. 36, comma 2, lett. a), che legittima, per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro, l'adozione della procedura mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- il *"Regolamento per l'acquisizione di forniture, servizi e lavori di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria"* nella versione da ultimo aggiornata con Disposizione dell'Amministratore Unico n. 70 del 04 Settembre 2020;

DATO atto che alla data di adozione del presente provvedimento, nell'ambito delle misure a carattere emergenziale adottate dal legislatore a livello nazionale, anche la normativa in materia di contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, ha subito importanti modifiche, apportate in via derogatoria per tutte le procedure avviate entro la data del 31/12/2021;

RILEVATO, in particolare, che nell'ambito delle modifiche di cui sopra, l'art. 1, co. 2, lett. a) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* (c.d. decreto semplificazioni), come riformulato a seguito della conversione in legge del decreto medesimo (L. 11 settembre 2020 n. 120), ha disposto che fino al 31 dicembre 2021 le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto per l'affidamento di forniture e servizi di importo inferiore a 75.000 euro, nonché per l'affidamento di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro;

RITENUTO pertanto di provvedere all'affidamento mediante procedura ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto il servizio di copertura assicurativa per Sviluppo Toscana S.p.A. per i rami Vita e Infortuni;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 € e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

CONSIDERATO che, alla luce delle disposizioni sopra richiamate, è risultato del tutto ammissibile dar corso alla procedura per l'affidamento diretto del servizio di cui trattasi;

RICHIAMATI

- l'art. 1, comma 3, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, nella versione riformulata con la legge di conversione n. 120 del 11 settembre 2020, in vigore dal 15 settembre 2020, ai sensi del quale *“(...) gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, co. 2, del presente codice”*;
- l'art. 32, comma 2, secondo capoverso, del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale *“Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti (...)”*;

VISTO quanto precisato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nel documento *“Esame e commento degli articoli del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza e anticorruzione”* del 04/08/2020, nel quale la stessa precisa *“(...) deve continuare a essere considerata una best practice la scelta della stazione appaltante di acquisire informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari e di procedere al confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici (...)”*;

DATO ATTO

- che in data 06 aprile 2021 la Società ha trasmesso tramite p.e.c. un *“Invito alla formulazione di un preventivo ai fini della procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 - c.d. Decreto Semplificazioni, del servizio assicurativo di Sviluppo Toscana S.p.A.”* alle seguenti n. 4 Compagnie Assicuratrici, individuandole mediante consultazione degli Elenchi di Operatori economici iscritti sul Sistema Telematico degli Acquisti della Regione Toscana nell'ambito settore merceologico di riferimento, al fine di sondare la disponibilità da parte degli stessi a presentare un preventivo informale per l'espletamento del servizio in oggetto:
 1. Reale mutua di assicurazioni;
 2. HDI Assicurazioni S.p.A.;
 3. AXA Assicurazioni S.p.A.;
 4. Allianz S.p.A.;
- che solo n.1 degli Operatori Economici ha manifestato il proprio interesse, formulando un proprio preventivo tramite p.e.c. per le coperture Vita e Infortuni;

VALUTATO di procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto ex art. 1, co. 2, lett. a) del D.L. 76/2020 con l'utilizzo del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, co. 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATA la lettera di Invito alla formulazione di un preventivo ai fini della procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e della deroga di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 - c.d. Decreto Semplificazioni, del 10 settembre 2020, ai sensi della quale *“Trattandosi di una richiesta di offerta informale, allo scadere del termine di cui sopra ed esaminati i preventivi presentati, la Stazione Appaltante inviterà alla successiva fase di gara l'Operatore Economico che avrà presentato il preventivo con maggiore ribasso. La successiva fase di gara si svolgerà in modalità telematica, con lettera inviata da parte di Sviluppo Toscana S.p.A. all'Operatore Economico contenente l'invito a confermare la propria offerta e presentarla in modo formale esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – sezione “Enti ed Agenzie Regionali” – accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>”*;

DATO ATTO che, conformemente a quanto indicato al punto precedente, in data 22/04/2021 è stata pubblicata sul Sistema Start la procedura di affidamento diretto mediante invito all'Operatore Economico AXA ASSICURAZIONI

S.P.A. a confermare la propria offerta informale mediante la procedura telematica di cui al Sistema Telematico degli Acquisti della Regione Toscana – Giunta Regionale (START) – accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>;

DATO ATTO che in data 23/04/2021 l'Operatore AXA ASSICURAZIONI S.P.A., c.f. e p.i. 00902170018, con sede legale in Corso Como n. 17 – 20154 Milano (MI), ha proceduto all'invio tramite Start della domanda di partecipazione alla procedura, unitamente ad i relativi allegati, nonché alla presentazione dell'offerta economica, pari complessivamente ad Euro 42.596,11 per entrambe le Polizze di cui in premessa;

DATO, altresì, **ATTO** che il Codice dei Contratti Pubblici prevede che debbano essere effettuati controlli sulle dichiarazioni presentate in fase di gara sul possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale e dei criteri di selezione previsti dal Bando di gara e che dalla verifica della documentazione prodotta dall'Operatore Economico, esaminata come da verbale agli atti, si è rilevato che AXA ASSICURAZIONI S.P.A. è risultato in possesso dei requisiti richiesti, mediante:

- acquisizione di n. 1 Visura CCIAA di Milano, Monza, Brianza, Lodi, estratta dal Portale del Registro Imprese, Documento T 433685893 del 23/04/2021 dalla quale risulta confermato il possesso dei requisiti di ordine generale e professionale dichiarati dall'Operatore Economico e dalla quale risulta che per la posizione anagrafica dell'Operatore in oggetto non sono presenti scioglimenti o procedure concorsuali;
- consultazione, in data 23/04/2021 del casellario ANAC sul portale <https://annotazioni.anticorruzione.it/>, dal quale non sono risultate annotazioni a carico dell'Operatore Economico indicato;
- acquisizione di n. 1 DURC avente protocollo INPS_25050405 dal quale l'Operatore Economico in oggetto risulta regolare nei confronti di INPS ed INAIL;
- Iscrizione Ivass n. 1.00025 - cod. ivass A037S; provvedimento di autorizzazione all'esercizio dei rami assicurativi per cui si chiede la partecipazione: D.M. del 31.12.1935 (Gazzetta Ufficiale del 9 aprile 1936 n. 83), rilasciato da dal Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Agricoltura in data 31.12.1935;

DATO, dunque, **ATTO** che il menzionato operatore economico risulta in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti specifici richiesti;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/20206 ha stabilito che per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

RISCONTRATA la regolarità delle procedure seguite, nonché dell'esito dei controlli effettuati, ritiene di potersi procedere all'aggiudicare in via definitiva il servizio in oggetto a AXA ASSICURAZIONI S.P.A., c.f. e p.i. 00902170018, con sede legale in Corso Como n. 17 – 20154 Milano (MI) ed a tal fine stabilisce che in caso di accertamento del difetto dei requisiti prescritti dall'art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 e dichiarati nell'autocertificazione, Sviluppo Toscana S.p.A. risolverà il contratto con effetto immediato e che il pagamento del corrispettivo pattuito avverrà solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta e che verrà applicata una penale non inferiore al 10% del valore del contratto;

PRESO ATTO che a seguito della richiesta all'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici del codice CIG (codice identificativo gara), secondo le disposizioni della deliberazione dell'AVCP del 03.11.2010, ai rispettivi affidamenti è stato assegnato dal SIMOG specifico codice CIG: Lotto 1: CIG: ZCD313D4BB (Infortuni) e Lotto 2: CIG: ZAE313DFFC (Vita);

CONSTATATO che il presente affidamento rispetta il principio di rotazione;

DATO ATTO che la copertura finanziaria per il presente affidamento è prevista nel bilancio previsionale 2021 e per le rispettive quote nelle successive annualità;

CONFERMATO che:

- ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del Codice dei Contratti Pubblici, il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica "(...) nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e lettera b)";
- il contratto sarà stipulato in forma scritta con apposizione di firma elettronica, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri;

DECRETA

per i motivi espressi in premessa, che si intende qui integralmente riportata:

- di aggiudicare in via definitiva, risultando corrette le procedure seguite, l'affidamento del servizio in oggetto AXA ASSICURAZIONI S.P.A., c.f. e p.i. 00902170018, con sede legale in Corso Como n. 17 – 20154 Milano (MI) per l'importo complessivo di Euro 42.596,11, oltre aliquota di legge ove prevista;
- di stabilire che in caso di accertamento del difetto dei requisiti prescritti dall'art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 e dichiarati dall'Operatore Economico nell'autocertificazione, Sviluppo Toscana S.p.A. risolverà il contratto con effetto immediato e che il pagamento del corrispettivo pattuito avverrà solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta e che verrà applicata una penale non inferiore al 10% del valore del contratto;
- di imputare la spesa complessiva al bilancio previsionale 2021 e per le rispettive quote nelle successive annualità;
- di precisare che il Responsabile del presente provvedimento e della sua esecuzione è il Dott. Orazio Figura;
- di definire l'accordo con l'aggiudicatario mediante apposita scrittura privata da sottoscrivere digitalmente;
- di dare atto che la presente procedura è soggetto agli obblighi di pubblicità sul sito *web* di Sviluppo Toscana S.p.A., sezione "*Società Trasparente*" così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui al comma 32, art. 1, L. n. 190/2012 "*Legge Anticorruzione*".

L'AMMINISTRATORE UNICO

Dott. Orazio Figura

