

**ALLEGATO 1**

**REGIONE TOSCANA**



**DOCUMENTO DI ECONOMIA E FINANZA  
REGIONALE 2026**

**NOTA DI AGGIORNAMENTO**

## **5. Indirizzi agli Enti dipendenti e alle Società partecipate**

### **5.2 Indirizzi per le Società controllate dalla Regione Toscana**

L'articolo 19 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP) pone precisi obblighi in materia di personale a carico delle società controllate.

In particolare, le società controllate sono tenute ad adottare e pubblicare provvedimenti contenenti criteri e modalità per il reclutamento del personale (art.19 commi 2 e 3) nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

L'amministrazione controllante fissa, con propri provvedimenti soggetti a pubblicazione (art. 19 commi 5, 6 e 7), gli obiettivi specifici annuali e pluriennali sul complesso degli oneri di funzionamento delle società controllate, con particolare riferimento al costo del personale (da attuare anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni).

Per il triennio 2026-2028 si individuano le misure di carattere generale da applicare a tutte le società controllate a cui si aggiungono, per ciascuna società controllata, obiettivi individuali diversificati che saranno forniti dalle competenti Direzioni.

#### **5.2.1 Indirizzi generali a tutte le società controllate**

1. Non procedere ad assunzioni di personale di qualsiasi tipologia contrattuale in presenza di un risultato di esercizio negativo nell'ultimo bilancio approvato, salvo presentazione di un piano di risanamento che dimostri il ripristino dell'equilibrio economico-finanziario. La mancata approvazione dell'ultimo bilancio d'esercizio è equiparata, a questi fini, al risultato negativo di esercizio.

2. Commisurare la quantificazione delle risorse destinate alla contrattazione di secondo livello al costo del personale, così come disciplinato al successivo paragrafo 5.2.2. Nel caso di perdite, si distinguono i seguenti casi:

- a) **perdite registrate consecutivamente negli ultimi due esercizi:** le risorse destinate alla contrattazione decentrata dovranno essere azzerate;
- b) **perdita registrata nell'esercizio precedente:** le risorse della contrattazione decentrata non possono superare l'1% del monte salari<sup>1</sup> dell'anno precedente;
- c) **mancata approvazione dell'ultimo bilancio d'esercizio:** le risorse destinate alla contrattazione decentrata dovranno essere azzerate;

3. Adottare ed eventualmente aggiornare i regolamenti di disciplina sui criteri e modalità di reclutamento del personale, nel rispetto dei principi sanciti nel comma 3, dell'art. 35 del D.Lgs. 165/2011 e effettuarne la pubblicazione sul sito aziendale.

4. Illustrare nella Relazione sul governo societario (da allegare al Bilancio d'esercizio) l'evoluzione del rischio di crisi aziendale e le eventuali criticità che dovessero emergere.

5. Evidenziare nella Relazione sulla gestione allegata al Bilancio di esercizio le azioni intraprese e il raggiungimento degli obiettivi posti in forza dell'art. 19, comma 5 del D.Lgs. 175/2016.

Le società che presentano una situazione di squilibrio economico strutturale saranno interessate dalle azioni di razionalizzazione indicate nel *Piano di razionalizzazione delle partecipate regionali*.

<sup>1</sup> Il monte salari è determinato dal totale della Voce B9) del conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999.

#### **5.2.2 Obiettivi gestionali specifici ai sensi dell'art. 19, comma 5 TUSP**

L'individuazione degli obiettivi gestionali delle società controllate è stata definita tenendo conto delle singole realtà operative e gestionali. Tali obiettivi tengono altresì conto delle risultanze dei piani industriali, laddove adottati. Resta inteso che, nel caso di controllo congiunto, gli obiettivi di seguito rappresentati dovranno essere condivisi che gli altri soci.

- *Alatoscana Spa*

Ad oggi (ottobre 2025), è in corso l'azione di razionalizzazione prevista nel vigente Piano di Razionalizzazione 2025 per la società (redazione del Master Plan da parte della società e sua valutazione da parte della Giunta), da concludersi entro il 31/12/2025.

Nelle more dell'approvazione del documento strategico definitivo, si individuano i seguenti obiettivi gestionali per il triennio 2026-2028.

<b>N.</b>	<b>obiettivo</b>	<b>indice</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
<b>1</b>	<i>Obiettivo risorse contratto decentrato</i>	% Risorse contrattazione decentrata sul costo del personale (a)	Max 6% (*)	Max 6% (*)	Max 6% (*)
<b>2</b>	<i>Obiettivo spese del personale</i>	% incidenza costi del personale sui costi operativi (b)	Max 47%	Max 47%	Max 46%
<b>3</b>	<i>Obiettivo spese di funzionamento</i>	% incidenza costi operativi sul Valore della produzione (c)	Max 85%	Max 85%	Max 85%

(\*) Resta salvo quanto indicato al precedente punto 2. degli indirizzi generali a tutte le società controllate

(a) (Risorse contrattazione decentrata a lordo oneri riflessi) / (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999)

(b) (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999) / (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico)

(c) (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico) / Valore della produzione

- A.R.R.R. Spa

La Società ha evidenziato negli ultimi anni una situazione economica in equilibrio; alla luce dei risultati conseguiti negli ultimi esercizi, sono individuati i seguenti obiettivi gestionali per il triennio 2026-2028.

<b>N.</b>	<b>obiettivo</b>	<b>indice</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
<b>1</b>	<i>Obiettivo risorse contratto decentrato</i>	% Risorse contrattazione decentrata sul costo del personale (a)	Max 6% (*). Incrementato fino ad un ulteriore + 2%, qualora detta percentuale di incremento sia interamente coperta con risorse derivanti da attività svolte verso soggetti terzi, e comunque in misura non superiore all'utile dell'esercizio N-1.		
<b>2</b>	<i>Obiettivo spese del personale</i>	% incidenza costi del personale sui costi operativi (b)	Max 72%	Max 72%	Max 72%
<b>3</b>	<i>Obiettivo spese di funzionamento</i>	% incidenza costi operativi sul Valore della produzione (c)	Max 87%	Max 87%	Max 86%

(\*) Resta salvo quanto indicato al precedente punto 2. degli indirizzi generali a tutte le società controllate

(a) (Risorse contrattazione decentrata a lordo oneri riflessi) / (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999)

(b) (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999) / (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico)

(c) (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico) / Valore della produzione

- Arezzo Fiere Srl

In data 10/06/2025 è stato sottoscritto da tutti i soci pubblici un patto parasociale; da tale data pertanto la Società si configura a controllo pubblico e vengono per la prima volta definitivi i seguenti obiettivi gestionali per il prossimo triennio 2026-2028. Gli indicatori di risultato di seguito proposti tengono conto degli obiettivi di rilancio che dovranno essere esplicitati dalla Società con apposito Piano Industriale.

<b>N.</b>	<b>obiettivo</b>	<b>indice</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
<b>1</b>	<i>Obiettivo risorse contratto decentrato</i>	% Risorse contrattazione decentrata sul costo del personale (a)	Max 6% (*)	Max 6% (*)	Max 6% (*)
<b>2</b>	<i>Obiettivo spese del personale</i>	% incidenza costi del personale sui costi operativi (b)	Max 25%	Max 25%	Max 25%
<b>3</b>	<i>Obiettivo spese di funzionamento</i>	% incidenza costi operativi sul Valore della produzione (c)	Max 95%	Max 93%	Max 92%

(\*) Resta salvo quanto indicato al precedente punto 2. degli indirizzi generali a tutte le società controllate

(a) (Risorse contrattazione decentrata a lordo oneri riflessi) / (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999)

(b) Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999) / (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico)

(c) (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico) / Valore della produzione

## - **Fidi Toscana Spa**

Nelle more dell'approvazione da parte dell'Assemblea dei Soci di un nuovo documento strategico, sono individuati i seguenti obiettivi gestionali per il triennio 2026-2028, elaborati tenendo conto dei più recenti indicatori della società rispetto ad un panel di confidi vigilati a livello nazionale.

<b><i>N.</i></b>	<b><i>obiettivo</i></b>	<b><i>indice</i></b>	<b><i>2026</i></b>	<b><i>2027</i></b>	<b><i>2028</i></b>
<b>1</b>	<i>Obiettivo risorse contratto decentrato</i>	% Risorse contrattazione decentrata sul costo del personale (a)	Max 6% (*)	Max 6% (*)	Max 6% (*)
<b>2</b>	<i>Obiettivo spese del personale</i>	% incidenza costi ordinari del personale sui costi operativi ordinari (b)	Max 67%	Max 66%	Max 65%
<b>3</b>	<i>Obiettivo spese di funzionamento</i>	% incidenza costi operativi sul Valore della produzione (c)	Max 85%	Max 85%	Max 85%

(\*) Resta salvo quanto indicato al precedente punto 2. degli indirizzi generali a tutte le società controllate

(a) (Risorse contrattazione decentrata a lordo oneri riflessi) / (Voce 160 a) conto economico al netto delle componenti straordinarie di costo)

(b) (Voce 160 a) conto economico al netto delle componenti straordinarie) / (Voce 160 a)+b) conto economico al netto componenti straordinarie)

(c) (Voce 160 a) e b) conto economico) / Margine di intermediazione (Voce 120 conto economico)

## - **I.M.M. Carrarfiere Spa**

Nelle more dell'aggiornamento del Piano industriale (ottobre 2025) sono individuati gli obiettivi gestionali per il triennio 2026– 2028.

<b><i>N.</i></b>	<b><i>obiettivo</i></b>	<b><i>indice</i></b>	<b><i>2026</i></b>	<b><i>2027</i></b>	<b><i>2028</i></b>
<b>1</b>	<i>Obiettivo risorse contratto decentrato</i>	% Risorse contrattazione decentrata sul costo del personale (a)	Max 6% (*)	Max 6% (*)	Max 6% (*)
<b>2</b>	<i>Obiettivo spese del personale</i>	% incidenza costi del personale sui costi operativi (b)	Max 20%	Max 20%	Max 20%
<b>3</b>	<i>Obiettivo spese di funzionamento</i>	% incidenza costi operativi sul Valore della produzione (c)	Max 92%	Max 92%	Max 92%

(\*) Resta salvo quanto indicato al precedente punto 2. degli indirizzi generali a tutte le società controllate

(a) (Risorse contrattazione decentrata a lordo oneri riflessi) / (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999)

(b) (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999) / (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico)

(c) (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico) / Valore della produzione

## - **Interporto Toscano "A.Vespucci" Livorno-Guasticce Spa**

In data 16 aprile 2025 i soci pubblici hanno sottoscritto con la Società Interporto Toscano Amerigo Vespucci Spa un contratto di finanziamento. Il prestito sociale, per un importo complessivo di 10 milioni di euro, è assistito da garanzia ipotecaria e prevede un rimborso in 20 anni (di cui 5 anni di preammortamento) o in anticipo nel caso di dismissione del Terminal Ferroviario prevista entro il 2027.

Anche in funzione del sopra rappresentato importante intervento pubblico, vengono individuati i seguenti obiettivi gestionali per il triennio 2026-2028.

<b><i>N.</i></b>	<b><i>obiettivo</i></b>	<b><i>indice</i></b>	<b><i>2026</i></b>	<b><i>2027</i></b>	<b><i>2028</i></b>
<b>1</b>	<i>Obiettivo risorse contratto decentrato</i>	% Risorse contrattazione decentrata sul costo del personale (a)	Max 6% (*)	Max 6% (*)	Max 6% (*)
<b>2</b>	<i>Obiettivo spese del personale</i>	% incidenza costi del personale sui costi operativi (b)	Max 21%	Max 21%	Max 21%
<b>3</b>	<i>Obiettivo spese di funzionamento</i>	% incidenza costi operativi sul Valore della produzione (c)	Max 65%	Max 65%	Max 65%

(\*) Resta salvo quanto indicato al precedente punto 2. degli indirizzi generali a tutte le società controllate

(a) (Risorse contrattazione decentrata a lordo oneri riflessi) / (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999)

(b) (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999) / (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico)

(c) (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico) / Valore della produzione

## - **Sviluppo Toscana Spa**

L'equilibrio economico della Società è fortemente influenzato dall'attuale percorso di potenziamento quale società in house di Regione Toscana, ed evidenzia componenti elevate di costi fissi operativi che richiedono una costante azione di contenimento e di monitoraggio. Sono pertanto individuati i seguenti obiettivi gestionali per il triennio 2026-2028.

<b>N.</b>	<b>obiettivo</b>	<b>indice</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
<b>1</b>	<i>Obiettivo risorse contratto decentrato</i>	% Risorse contrattazione decentrata sul costo del personale (a)	Max 6% (*)	Max 6% (*)	Max 6% (*)
<b>2</b>	<i>Obiettivo spese del personale</i>	% incidenza costi del personale sui costi operativi (b)	Max 67%	Max 66%	Max 65%
<b>3</b>	<i>Obiettivo spese di funzionamento</i>	% incidenza costi operativi sul Valore della produzione (c)	Max 94%	Max 93%	Max 92%

(\*) Resta salvo quanto indicato al precedente punto 2. degli indirizzi generali a tutte le società controllate

(a) (Risorse contrattazione decentrata a lordo oneri riflessi) / (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999)

(b) (Voce B9 conto economico al netto dei costi relativi al personale assunto ai sensi L. 68/1999) / (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico)

(c) (Costi della produzione al netto delle voci B10-B12-B13 conto economico) / Valore della produzione

La Giunta regionale procederà per le società controllate ed in particolare per le società in house **Sviluppo Toscana S.p.A. e A.R.R.R. S.p.A.**, ad emanare delibere annuali per indirizzi di dettaglio e specifici in continuità con la DGR 385/2017.

### **5.2.3 Indirizzi generali alle società controllate in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza**

#### *Disciplina generale di riferimento*

- la legge n. 190 del 2012 (Disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni) individua tra i soggetti tenuti all'applicazione della normativa anticorruzione i soggetti di diritto privato sottoposti al controllo delle regioni e degli enti locali (art. 1, comma 60);
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 detta la disciplina delle pubblicazioni sul sito istituzionale, tra le altre, delle società in controllo pubblico;
- la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 1134 dell'8 novembre 2017 (Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici) detta indirizzi applicativi della normativa anticorruzione e trasparenza agli enti controllati e partecipati dalle P.A..

In ragione della disciplina generale sopra richiamata, le società in controllo pubblico sono tenute a:

1. nominare il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT). Il RPCT è nominato dall'organo di indirizzo e la sua nomina è comunicata all'ANAC con le modalità da questa previste;
2. pubblicare annualmente, secondo le indicazioni di ANAC, una relazione del RPCT con i risultati dell'attività di prevenzione;
3. prevedere misure di prevenzione della corruzione integrative di quelle adottate ai sensi del d.lgs. 231/2001, definite in relazione alle funzioni e alla specificità organizzativa della società in riferimento a tutte le attività svolte;
4. pubblicare in modo completo e aggiornato i dati, i documenti e le informazioni previsti dal d.lgs. 33/2013, in una sezione denominata "Società trasparente", come indicati nell'allegato 1) della delibera ANAC 1134/2017, a cui si fa espresso rinvio. Si citano, tra gli altri, i dati e le informazioni di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013.

Inoltre, ai sensi dell'art. 19 d.lgs. 175/2016, le società in controllo pubblico sono tenute a:

- pubblicare sul sito istituzionale provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- pubblicare sul sito istituzionale i provvedimenti delle amministrazioni socie pubbliche che fissano gli obiettivi specifici annuali e pluriennali sulle spese di funzionamento compreso quelle del personale;
- pubblicare sul sito istituzionale i provvedimenti con i quali le società in controllo pubblico recepiscono gli obiettivi sulle spese di funzionamento fissate dalle P.A.

In osservanza della disciplina normativa di riferimento, si formulano alle società controllate i seguenti indirizzi in materia di anticorruzione e trasparenza.

### **Indirizzi in materia di anticorruzione**

Prevedere quanto segue tra le misure preventive:

- acquisizione, controllo e pubblicazione delle dichiarazioni sostitutive di inconferibilità e incompatibilità per gli incarichi dei componenti dell'organo amministrativo (se applicabile) e per gli incarichi dirigenziali (d.lgs. 39/2013);
- programmazione e attuazione di specifiche misure, anche secondo gli indirizzi di ANAC (linee guida 1/2024 e PNA 2022), in osservanza delle norme che disciplinano le attività successive alla cessazione del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici (art. 53, comma 16 ter del d.lgs. 165/2001 – pantouflage);
- formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza;
- attuazione della disciplina di tutela del dipendente che segnala illeciti (c.d. "whistle blowing"). Si rinvia per maggior dettaglio alle disposizioni di cui al d.lgs. 24/2023 e alle linee guida dell'ANAC n. 311/2023;
- adozione e aggiornamento di un codice di comportamento del personale (art. 54 del d.lgs. 165/2001) avente la finalità, in particolare, di assicurare la prevenzione dei fenomeni di corruzione nella società, che preveda un apparato sanzionatorio e i relativi meccanismi di attivazione, connessi a un sistema per la raccolta delle segnalazioni relative alle violazioni del codice;
- disciplina della rotazione delle figure preposte alla gestione dei processi più esposti al rischio corruzione o, in alternativa, distinzione delle funzioni tra i diversi compiti di istruttoria, adozione delle decisioni, attuazione delle decisioni, effettuazione delle verifiche, con illustrazione delle motivazioni, di natura organizzativa, per le quali la misura della rotazione non può trovare attuazione presso la Società;
- disciplina della rotazione straordinaria, da attuarsi nel caso di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva, ai sensi dell'articolo 16, comma 1, lettera l-quater, del d.lgs. n. 165/2001 e della delibera ANAC 215/2019.

### **Indirizzi in materia di trasparenza**

- procedere alla pubblicazione del monitoraggio dei tempi procedurali, laddove si gestiscano funzioni in favore dell'amministrazione;
- rispettare i termini massimi di durata delle pubblicazioni previsti dal d.lgs. 33/2013, art. 8;
- osservare nelle pubblicazioni i principi in materia di trattamento dei dati personali di cui al Regolamento (UE) 2016/679 e al d.lgs. n. 196/2003, richiamati dall'art. 7 bis del d.lgs. n. 33/2013, tra i quali rientrano i principi di minimizzazione, pertinenza e non eccedenza;
- comunicare agli uffici regionali i dati di cui all'art. 22 d.lgs. 33/2013, di cui gli stessi uffici non siano già in possesso, per le pubblicazioni nel sito dell'Amministrazione regionale;
- prevedere una disciplina interna dell'accesso civico semplice e dell'accesso generalizzato (ex art. 5 del d.lgs. 33/2013), in osservanza delle linee guida ANAC (delibera n. 1309 del 2016), prevedendo, altresì, la pubblicazione del registro dell'accesso civico;
- osservare quanto disciplinato, in materia di obblighi di prevenzione della corruzione e di trasparenza degli enti in controllo pubblico, nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 della Giunta regionale toscana, nella sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza", nel paragrafo dedicato ai suddetti enti controllati, consultabile nella sezione "Amministrazione Trasparente/Disposizioni generali" del sito istituzionale regionale.

Resta fermo l'obbligo di adeguamento a successivi indirizzi che saranno contenuti nel PIAO 2026 di prossima approvazione.